

河内長野市  
新型インフルエンザ等対策行動計画

平成26年4月

## 目 次

I	はじめに.....	1
1.	新型インフルエンザ等対策特別措置法の制定 .....	1
2.	河内長野市における行動計画策定等の経緯 .....	1
3.	対象となる新型インフルエンザ等感染症及び新感染症 .....	2
II	新型インフルエンザ等対策に関する基本的な方針 .....	3
1.	対策の目的及び基本的な戦略 .....	3
2.	対策の基本的考え方.....	4
3.	対策の留意点 .....	6
4.	被害想定.....	7
5.	社会・経済への影響.....	8
6.	発生段階.....	8
7.	対策推進のための役割分担 .....	9
8.	組織体制.....	12
III	各発生段階における対策.....	14
1.	未発生期.....	14
(1)	実施体制 .....	14
(2)	サーベイランス・情報収集 .....	14
(3)	情報提供・共有 .....	15
(4)	予防・まん延防止.....	16
(5)	医 療.....	18
(6)	市民生活及び市民経済の安定の確保 .....	19
2.	府内未発生期 .....	20
(1)	実施体制 .....	20
(2)	サーベイランス・情報収集 .....	21
(3)	情報提供・共有 .....	21
(4)	予防・まん延防止.....	21
(5)	医 療.....	22
(6)	市民生活及び市民経済の安定の確保 .....	22

3. 府内発生早期 .....	24
(1) 実施体制 .....	24
(2) サーベイランス・情報収集 .....	24
(3) 情報提供・共有 .....	25
(4) 予防・まん延防止 .....	26
(5) 医 療 .....	28
(6) 市民生活及び市民経済の安定の確保 .....	28
4. 府内感染期 .....	30
(1) 実施体制 .....	30
(2) サーベイランス・情報収集 .....	31
(3) 情報提供・共有 .....	31
(4) 予防・まん延防止 .....	32
(5) 医 療 .....	34
(6) 市民生活及び市民経済の安定の確保 .....	34
5. 小康期 .....	38
(1) 実施体制 .....	38
(2) サーベイランス・情報収集 .....	38
(3) 情報提供・共有 .....	38
(4) 予防・まん延防止 .....	39
(5) 市民生活及び市民経済の安定の確保 .....	39

## 参考資料

特定接種の対象となる業種・職務について .....	41
用語解説 ※アイウエオ順 .....	50
河内長野市新型インフルエンザ等対策本部体制 .....	55
各部局の役割 .....	56

## I はじめに

### 1. 新型インフルエンザ等対策特別措置法の制定

新型インフルエンザは、およそ 10 年から 40 年の周期で発生しているが、ほとんどの人が免疫を獲得していないため、世界的な大流行（パンデミック）となり、大きな健康被害と、これに伴う社会的影響をもたらすことが懸念されている。

また、未知の感染症である新感染症の中で、その感染力の強さから新型インフルエンザと同様に社会的影響が大きいものが発生する可能性がある。これらが発生した場合には、国家の危機管理として対応する必要がある。

新型インフルエンザ等対策特別措置法（平成 24 年法律第 31 号。以下「特措法」という。）は、病原性が高い新型インフルエンザや同等の危険性のある新感染症が発生した場合に、国民の生命及び健康を保護し、国民生活及び経済に及ぼす影響を最小限に抑えることを目的に、国、地方公共団体、指定(地方)公共機関、事業者等の責務、新型インフルエンザ等の発生時における措置及び新型インフルエンザ等緊急事態措置等の特別の措置を定めたものであり、感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律（平成 10 年法律第 114 号。以下「感染症法」という。）等と相まって、新型インフルエンザ等対策の強化を図るものである。

### 2. 河内長野市における行動計画策定等の経緯

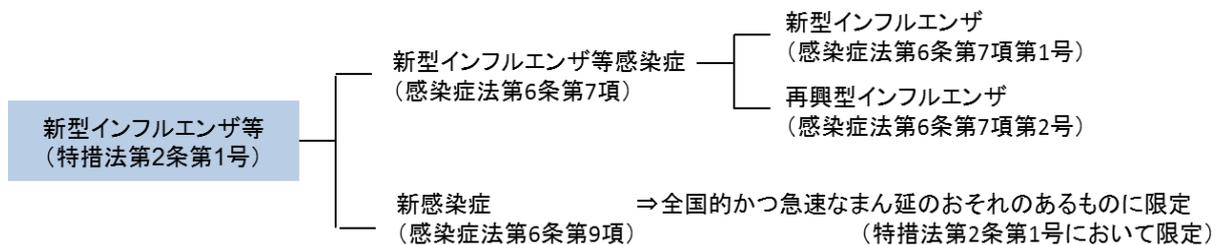
本市においては、特措法制定前から、国及び大阪府の新型インフルエンザ対策行動計画を踏まえ、鳥インフルエンザ由来の病原性が高いウイルスを想定し、また新型インフルエンザ（A/H1N1pdm2009）のような病原性の低いウイルスに対しても、必要に応じて臨機応変な対策を実施できるよう、平成 22 年 2 月に行動計画を策定している。

その後、国・府においても地域の発生状況に応じた対策が講じられるよう改定が行われてきたところであるが、今般、特措法の施行を受け、平成 25 年 6 月に策定された「新型インフルエンザ等対策政府行動計画」（以下「政府行動計画」という。）並びに同年 9 月に策定された「大阪府新型インフルエンザ等対策行動計画」（以下「大阪府行動計画」という。）における考え方や基準を踏まえ、特措法第 8 条の規定により、今回新たに「河内長野市新型インフルエンザ等対策行動計画」（以下「本市行動計画」という。）を策定するものである。

### 3. 対象となる新型インフルエンザ等感染症及び新感染症

本市行動計画の対象とする感染症（以下「新型インフルエンザ等」という。）は、以下のとおりである。

- (1) 感染症法第6条第7項に規定する新型インフルエンザ等感染症（以下「新型インフルエンザ」という。）
- (2) 感染症法第6条第9項に規定する新感染症で、その感染力の強さから新型インフルエンザと同様に社会的影響が大きなもの（以下「新感染症」という。）



## Ⅱ 新型インフルエンザ等対策に関する基本的な方針

### 1. 対策の目的及び基本的な戦略

新型インフルエンザ等の発生時期を正確に予知することは困難であり、その発生を阻止することは不可能である。また、世界中のどこかで新型インフルエンザ等が発生すれば、国内への侵入は避けられないと考えられる。

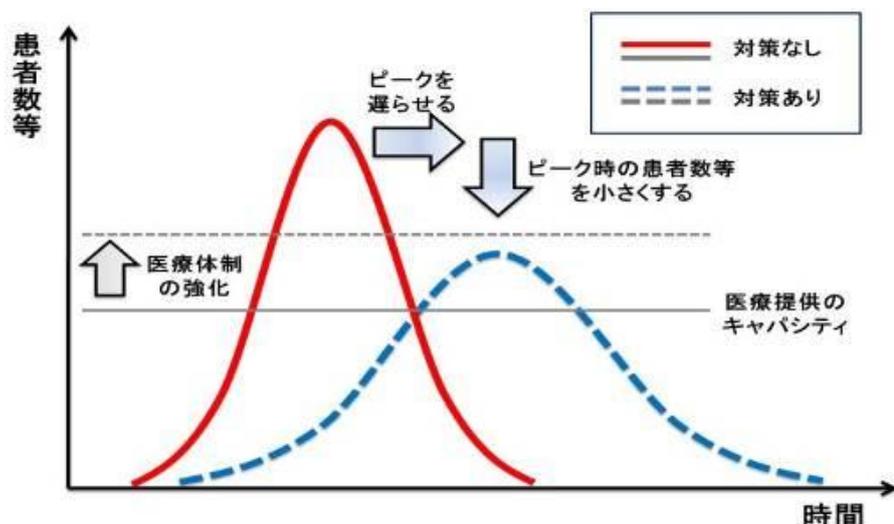
病原性が高く感染拡大のおそれのある新型インフルエンザ等が万一発生すれば、市民の生命や健康、経済全体にも大きな影響を与えかねない。そのため、新型インフルエンザ等患者の発生が一定の期間に集中した場合には、医療提供のキャパシティを超えてしまうということを念頭におきつつ、新型インフルエンザ等対策を市政の危機管理に関わる重要な課題と位置付け、次の2点を主たる目的として、国、大阪府、市町村、関係機関が相互に連携して対策を講じていく必要がある。

#### (1) 感染拡大を可能な限り抑制し、市民の生命及び健康を保護する

- 初期段階において、感染拡大を抑制し流行のピークを遅らせ、医療体制の整備やワクチン製造等の時間を確保する。
- 流行のピーク時の患者発生等をなるべく抑え、医療体制への負荷を軽減するとともに、医療体制の拡充を図り、患者数等が医療提供のキャパシティを超えないようにすることにより、必要な患者が適切な医療を受けられるようにする。
- 適切な医療の提供により、重症者数や死亡者数を減らす。

#### (2) 市民生活及び市民経済に及ぼす影響を最小限に抑える

- 市内の感染拡大防止策等により、欠勤者の数を減らす。
- 事業継続計画の作成及びその実施等により、医療提供業務をはじめ市民生活及び市民経済の安定に不可欠な業務の維持に努める。



## 2. 対策の基本的考え方

新型インフルエンザ等対策は、発生の段階や状況の変化に応じて柔軟に対応していく必要があることを念頭に置かなければならない。過去のインフルエンザのパンデミックの経験等を踏まえると、一つの対策に偏重して準備を行うことは、大きなリスクを背負うことになりかねない。

従って、行動計画においては、病原性の高い新型インフルエンザ等への対応を念頭に置きつつ、発生した感染症の特性を踏まえ、病原性が低い場合等様々な状況で対応できるよう、対策の選択肢を示す必要がある。

本市行動計画では、国及び大阪府の対策も視野に入れながら、本市の地理的な条件、社会状況、医療体制等を考慮しつつ、各種対策を総合的・効果的に組み合わせ、バランスのとれた対策を組み立てることとする。

具体的には、新型インフルエンザ等の発生前から流行が収束するまでの状況に応じて、次の点を柱とする一連の流れをもった戦略を確立する（実際の対策については、「Ⅲ 各発生段階における対策」の項において、発生段階ごとに記載する。）。

なお、実際に新型インフルエンザ等が発生した際には、病原性・感染力等の病原体の特徴、流行の状況、地域の特性、その他の状況を踏まえ、人権への配慮や対策の有効性、実行可能性及び対策そのものが市民生活及び市民経済に与える影響等を総合的に勘案し、行動計画等で記載するもののうちから、実施すべき対策を選択する。

(1) 発生前の段階では、市民に対する啓発や業務計画等の策定など、発生に備えた事前の準備を周到に行うことが重要である。

(2) 海外で新型インフルエンザ等が発生した段階で、直ちに、対策実施のための体制に切り替える。

新型インフルエンザ等が海外で発生した場合、病原体の国内への侵入を防ぐことは不可能であるということを前提として対策を講じることが必要である。

(3) 府内発生当初の段階では、病原性に依りて、不要不急の外出自粛要請や施設の使用制限等について大阪府に協力するなど、感染拡大のスピードをできる限り抑えることを目的とした各般の対策を講じる。

また、新感染症の場合にはできるだけ流行のピークを遅らせるよう、市民の積極的な感染予防策による感染拡大スピードの抑制が重要となる。

(4) 国内外の発生当初等、病原性・感染力等に関する情報が限られている場合には、過去の知見等も踏まえ最も被害が大きい場合を想定し、強力な対策を実施

するが、常に新しい情報を収集し、対策の必要性を評価し、更なる情報が得られ次第、適切な対策へと切り替えることとする。

また、状況の進展に応じて、必要性の低下した対策についてはその縮小、もしくは、中止を図るなど見直しを行うこととする。

(5) 府内等で感染が拡大した段階では、国、大阪府、市町村等は相互に連携して、医療の確保や市民生活・市民経済の維持のために最大限の努力を行う必要があるが、社会は緊張し、様々な事態が生じることが予想される。

従って、初期の想定どおりには進まないことが考えられるため、社会の状況を把握し、状況に応じて臨機応変に対処していく必要がある。

(6) 事態によっては、地域の実情等に応じて、本市が大阪府新型インフルエンザ等対策本部（以下「大阪府対策本部」という。）等と協議の上、柔軟に対策を講じることができるようにし、医療機関も含めた現場が動きやすくなるよう配慮・工夫を行う。

市民の生命及び健康に著しく重大な被害を与えるおそれがある新型インフルエンザ等への対策は、不要不急の外出自粛等の要請、施設の使用制限等の要請、各事業者における業務縮小等による接触機会の抑制など、医療対応以外の感染拡大防止策と、ワクチンや抗インフルエンザウイルス薬等を含めた医療対応を組み合わせて総合的に行うことが必要である。

特に、医療対応以外の感染拡大防止策については、社会全体で取り組むことにより効果が期待されるものであり、全ての事業者が自発的に職場における感染予防に取り組むことはもちろん、感染拡大を防止する観点から、継続する重要業務を絞り込むなどの対策を実施することについて積極的に検討することが重要である。

そのため、事業者の従業員の罹患等により、一時期、事業者のサービス提供水準が相当程度低下する可能性を許容すべきことを市民に呼びかけることも必要である。また、新型インフルエンザ等のまん延による医療体制の限界や社会的混乱を回避するためには、国、大阪府、市町村、指定（地方）公共機関による対策だけでは限界があり、事業者や市民一人ひとりが、感染予防や感染拡大防止のための適切な行動や必要物品の備蓄等の準備を行うことが必要である。

新型インフルエンザ等対策は、日頃からの手洗いなど、季節性インフルエンザに対する対策が重要となる。特に、治療薬やワクチンが無い可能性が高いSARSのような新感染症が発生した場合、公衆衛生対策がより重要である。

### 3. 対策の留意点

新型インフルエンザ等発生前及び発生時には、特措法その他の法令、本市行動計画に基づき、大阪府・市町村・指定地方公共機関と相互に連携・協力し、その対策の的確かつ迅速な実施に万全を期す。この場合において、次の点に留意する。

#### (1) 基本的人権の尊重

新型インフルエンザ等対策の実施に当たっては、基本的人権を尊重することとし、医療関係者への医療等の実施の要請等、不要不急の外出の自粛等の要請、学校・興行場等の使用制限等の要請等、臨時の医療施設の開設のための土地等の使用、緊急物資の運送等、特定物資の売渡しの要請等の実施に当たっては、新型インフルエンザ等対策を実施するため必要最小限のものについて協力するものとする。

具体的には、新型インフルエンザ等対策の実施に当たっては、法令の根拠があることを前提として、市民に対して十分説明し理解を得ることを基本とする。

#### (2) 危機管理としての特措法の性格

特措法は、万一の場合の危機管理のための制度であって、緊急事態に備えて様々な措置を講じることができるよう制度設計されている。しかし、新型インフルエンザ等が発生したとしても、病原性の程度や、抗インフルエンザウイルス薬等の有効性により、新型インフルエンザ等緊急事態の措置が必要のないこともあり得ることから、いかなる場合においてもこれらの措置を講じるというものではないことに留意する。

#### (3) 関係機関相互の連携・協力の確保

河内長野市新型インフルエンザ等対策本部（以下「本市対策本部」という。）は、大阪府対策本部と、相互に緊密な連携を図りつつ、総合的に対策を推進する。本市対策本部長は特に必要があると認める場合は大阪府対策本部長に対して、新型インフルエンザ等対策に関する総合調整を行うよう要請する。

#### (4) 記録の作成・保存

本市対策本部の立ち上げ以降、対策の実施に係る記録を作成し、保存し、公表する。

## 4. 被害想定

新型インフルエンザ等の流行規模は、ウイルスの病原性や感染力等の病原体側の要因や、人の免疫の状態等宿主側の要因、医療環境や社会環境など複合的要因に左右される。

政府行動計画では、過去に世界で大流行したインフルエンザのデータを参考とし、一つの例として流行規模の想定を行っており、全人口の25%が罹患すると想定して、受診患者数、入院患者数、死亡者数の推計を行っている。

本市における流行規模の想定にあたっては、政府及び大阪府行動計画の中で示された推計を参考に、受診患者数、入院患者数、死亡者数の推計を行った。

	河内長野市	大阪府	全 国
人口(平成22年)	約11万5千人	約886万人	約1億2,806万人
罹患患者数(25%)	約2万9千人	約220万人	約3,200万人
(アジアインフルエンザ並みの致死率0.53%の場合による推計)			
受診患者数	約2万3千人 (上限値)	約173万人 (上限値)	約2,500万人 (上限値)
入院患者数	約500人 (上限値)	約3万7千人 (上限値)	約53万人 (上限値)
死亡者数	約150人 (上限値)	約1万2千人 (上限値)	約17万人 (上限値)
1日当たり最大入院患者数	約100人 (流行発生から5週目)	約7千人 (流行発生から5週目)	約10万1千人 (流行発生から5週目)

### 【留意点】

- これらの推計に当たっては、過去にはなかった新型インフルエンザワクチン、抗インフルエンザウイルス薬等の効果や、現在の医療体制、衛生状況等被害軽減要素を一切考慮していないことに留意する必要がある。
- 未知の感染症である新感染症については、被害を想定することは困難であるが、新感染症の中で、全国的かつ急速なまん延のおそれのあるものは新型インフルエンザと同様に社会的影響が大きく、国家の危機管理として対応する必要があることから、併せて対策の対象としている。

そのため、新型インフルエンザの発生を前提とした被害想定を参考に、新感染症も含めた対策を検討・実施することとなることから、今までの知見に基づき飛沫感染・接触感染への対策を基本としつつも、空気感染対策も念頭に置く必要がある。

## 5. 社会・経済への影響

新型インフルエンザ等による社会・経済への影響の想定には多くの議論があるが、以下のような影響が一つの例として想定される。

- (1) 市民の25%が、流行期間（約8週間）にピークを作りながら順次罹患する。罹患者は1週間から10日間程度罹患し、欠勤する。罹患した従業員の大部分は、一定の欠勤期間後、治癒し（免疫を得て）、職場に復帰する。
- (2) ピーク時（約2週間）に従業員が発症して欠勤する割合は、多く見積もって5%程度と考えられるが、従業員自身の罹患のほか、家族の世話、看護等（学校(学校教育法第1条第1項、第124条、第134条に規定する学校を指す。以下同じ)・保育施設等の臨時休業や、一部の福祉サービスの縮小、家庭での療養などによる)のため、出勤が困難となる者、不安により出勤しない者がいることを見込み、ピーク時（約2週間）には従業員の最大40%程度が欠勤するケースが想定される。

【参考：新型インフルエンザ等対策が自然災害等や他の感染症対策と異なる点】

- ・ 新型インフルエンザ等の流行は、いずれは発生するが、その時期は予測不可能であり、その予兆を捉えることは困難である。
- ・ 新型インフルエンザ等の流行は全国で同時に発生することが予想されるため、自然災害のように被災していない地域からの応援を求めることは困難である。
- ・ 新型インフルエンザ等の被害は、数週間から数か月の中長期に渡り発生することが想定される。
- ・ 医療従事者の感染リスクが最も高いことから医療体制の確保に影響を及ぼす。
- ・ ワクチンの必要量を確保するためには相当期間を要する。
- ・ 感染拡大を抑制するためには、行政や医療機関等関係機関のみならず、市民一人ひとりの正しい理解と協力が不可欠である。

## 6. 発生段階

新型インフルエンザ等対策は、発生の状況に応じて採るべき対応が異なることから、事前の準備を進め、状況の変化に即応した意思決定を迅速に行うことができるよう、本市行動計画では大阪府行動計画に基づいて発生の段階を設け、各段階において想定される状況に応じた対応方針を定める。本市や関係機関等は、本市行動計

画等で定められた対策を各段階に応じて実施することとする。なお、発生段階によってはその期間が極めて短期間となる可能性があり、また、必ずしも、段階どおりに進行するとは限らないこと、さらには、新型インフルエンザ等緊急事態宣言（以下「緊急事態宣言」という。）が発出された場合には、対策の内容が変化する。

大阪府及び 本市行動計画 の発生段階	状 態	政府行動計画 の発生段階
未発生期	新型インフルエンザ等が発生していない状態	未発生期
府内未発生期	海外で新型インフルエンザ等が発生した状態	海外発生期
	国内のいずれかで新型インフルエンザ等が発生しているが、府内では発生していない状態	国内発生早期
府内発生早期	府内で新型インフルエンザ等の患者が発生しているが、全ての患者の接触歴を疫学調査で追える状態	
府内感染期	新型インフルエンザ等の患者の接触歴が疫学調査で追えなくなった状態	
小 康 期	新型インフルエンザ等の患者の発生が減少し、低い水準でとどまっている状態	小 康 期

## 7. 対策推進のための役割分担

### (1) 国の役割

- 国は、新型インフルエンザ等が発生したときは、自ら新型インフルエンザ等対策を的確かつ迅速に実施し、地方公共団体及び指定（地方）公共機関が実施する新型インフルエンザ等対策を適切に支援することにより、国全体として万全の態勢を整備する責務を有する。
- 国は、新型インフルエンザ等及びこれに係るワクチンその他の医薬品の調査・研究の推進に努めるとともに、WHO(世界保健機関)その他の国際機関及びアジア諸国その他の諸外国との国際的な連携を確保し、新型インフルエンザ等に関する調査及び研究に係る国際協力の推進に努める。
- 国は、新型インフルエンザ等の発生時には、政府対策本部において基本的対処方針を決定する。

## (2) 大阪府の役割

- 大阪府は、特措法及び感染症法に基づく措置の実施主体としての中心的な役割を担っており、基本的対処方針等に基づき、地域の医療体制の確保や感染拡大の抑制に関し、的確な判断が求められる。
- 大阪府は、新型インフルエンザ等発生前は、政府行動計画、ガイドライン等を踏まえ、医療の確保、感染拡大防止対策等の対策に関し、府内の実情に応じた行動計画等を作成するなど事前の準備を進める。
- 大阪府は、新型インフルエンザ等の発生時には、大阪府対策本部を設置し、基本的対処方針等を踏まえ、府内の状況に応じて判断を行い、大阪府行動計画等に基づき対策を実施する。
- 大阪府は、府内に緊急事態宣言が発出されたときは、国や市町村と連携し、必要に応じて新型インフルエンザ等緊急事態措置（以下「緊急事態措置」という。）を適切に講じる。
- 大阪府は、市町村及び指定地方公共機関等と緊密な連携を図るとともに、広域での対応が必要な場合には市町村間の調整を行う。

## (3) 保健所の役割

- 保健所は、地域における対策の中心的役割を担い、市町村や所管内医療機関等と連携して情報の収集・提供、感染拡大の抑制等に取り組む。
- 保健所は、新型インフルエンザ等の発生前には、保健所管内の状況に応じた関係機関との連携体制の整備や保健所内の体制づくり等事前の準備を行う。
- 保健所は、新型インフルエンザ等の発生時には、郡市区医師会、歯科医師会、薬剤師会、指定地方公共機関を含む地域の中核的医療機関（国立病院機構の病院、大学附属病院、公立病院等を指す。以下同じ。）や新型インフルエンザ等協力医療機関（以下「協力医療機関」という。）、薬局、市町村、消防、警察、社会福祉協議会等の関係者からなる保健所管内関係機関対策会議を開催し、地域における対策を推進する。  
また、府内発生早期には、積極的疫学調査の実施とともに、病原性等の把握のための情報収集を行う。
- 保健所は、速やかに適切な医療の提供が行われるよう所管区域内の医療機関と緊密な連携を図り、必要な支援や調整を行う。

## (4) 本市の役割

- 本市は、市民に最も身近な地方公共団体として、市民に対するワクチンの接種や、市民の生活支援、要援護者への支援に関し、基本的対処方針等を踏まえ、本市行動計画等に基づき的確に対策を実施する。対策の実施に当たっては、大阪府

や近隣の市町村と緊密な連携を図る。

- 本市は、新型インフルエンザ等が発生し、大阪府対策本部が設置されたとき、または、大阪府域や本市隣接地域に対して緊急事態宣言が発出されたときは、速やかに市長及び副市長、全ての部局長等からなる本市対策本部（任意の対策本部を含む）を設置し、国及び大阪府における対策全体の基本的な方針を踏まえ、庁内一体となった対策を強力に推進する。
- 本市は、保健所が行う搬送体制の整備に協力するとともに、大阪府が緊急事態措置を講じる際には、適切に連携・協力する。

#### **（５）医療機関の役割**

医療機関（歯科医療機関を含む。以下同じ。）は、新型インフルエンザ等発生前には院内感染対策や必要となる医療資器材の確保に努めるとともに、発生時において、継続して医療を提供するため、新型インフルエンザ等患者及び疑い患者（以下「患者等」という。）の診療体制も含めた、診療継続計画の策定やシミュレーションを行う等事前の準備に努める。

##### ① 感染症指定医療機関(感染症法第 38 条)

府内発生早期においては、積極的に患者等を受入れ、適切に医療の提供を行う。

##### ②指定地方公共機関を含む地域の中核的医療機関、公的医療機関、及び協力医療機関

帰国者・接触者外来の開設や新型インフルエンザ等患者の積極的な受入れ等適切に医療の提供を行う。

##### ③一般の医療機関

府内感染期においては、院内感染防止対策を行い、新型インフルエンザ等患者を受入れ、適切に医療の提供を行う。

#### **（６）指定地方公共機関の役割**

- 指定地方公共機関は、新型インフルエンザ等が発生したときは、特措法に基づき新型インフルエンザ等対策を実施する責務を有する。
- 指定地方公共機関は、あらかじめ業務計画を策定するとともに、必要物品の備蓄等を行い、発生時の業務の推進に備える。

#### **（７）登録事業者の役割**

- 特措法第 28 条に規定する特定接種の対象となる医療の提供の業務、又は市民生活及び市民経済の安定に寄与する業務を行う事業者で厚生労働大臣が登録する者(以下「登録事業者」という。)は、新型インフルエンザ等の発生時においても最低限の市民生活を維持するため、新型インフルエンザ等の発生前から、職場における感染予防策の実施や事業継続に向けて、事前準備を積極的に行う。

- 新型インフルエンザ等発生時には、事業を継続するよう努める。

#### (8) 一般の事業者

- 事業者については、新型インフルエンザ等の発生時に備えて、職場における感染防止策を行うことが求められる。
- 市民の生命及び健康に著しく重大な被害を与えるおそれのある新型インフルエンザ等の発生時には、感染拡大防止の観点から一部の事業を縮小することが望まれる。特に、集客事業を行う者については、感染防止のための措置を徹底することが求められる。

#### (9) 市民

- 新型インフルエンザ等の発生前は、新型インフルエンザ等に関する情報や発生時にとるべき行動等その対策に関する知識を得るとともに、季節性インフルエンザにおいて行うマスク着用・手洗い・うがい・咳エチケット等の個人レベルでの感染対策を実践するよう努める。
- 発生時に備えて、個人レベルにおいても食料品・生活必需品等の備蓄を行うよう努める。
- 新型インフルエンザ等の発生時には、発生の状況や実施されている対策等についての情報を得て、感染拡大を抑えるための個人レベルでの対策を実施するよう努める。

## 8. 組織体制

- 本市は、新型インフルエンザ等が発生していない段階では河内長野市感染症対策会議（以下「本市感染症対策会議」という。）において、海外で新型インフルエンザ等の感染が確認された場合は河内長野市新型インフルエンザ等対策会議（以下「本市対策会議」という。）の枠組みを通じ、事前準備の進捗を確認し、関係各部局等と連携を図りながら、庁内一体となった取組みを推進する。
- 本市は、新型インフルエンザ等が発生し、大阪府域に対して緊急事態宣言が発出されたときは、庁内一体となった対策を強力に推進するため、速やかに市長及び副市長、全ての部局長等からなる本市対策本部（本部長：市長）を設置する。  
また、大阪府対策本部が設置されたときや和歌山県及び奈良県における本市隣接地域に対して緊急事態宣言が発出されたときも、任意にて、本市対策本部を設置する。
- 本部長は、府内未発生期以降、対策本部会議を主宰する。

- 庁内各部局においては、国や大阪府、関係機関、事業者等との連携を強化し、発生時に備えた準備を進める。また、発生時には、各種対策を円滑に推進できるよう全庁挙げた体制を整備する。

(参考資料3・4参照)

## Ⅲ 各発生段階における対策

### 1. 未発生期

#### ●状態

- ・ 新型インフルエンザ等が発生していない状態。
- ・ 海外において、鳥等の動物のインフルエンザウイルスが人に感染する例が散発的に発生しているが、人から人への持続的な感染はみられていない状態。

#### ●対策の目的

- ・ 発生に備えて体制の整備を行う。
- ・ 府内発生 of 早期確認に努める。

#### ●対策の考え方

- ・ 新型インフルエンザ等は、いつ発生するか分からないことから、平素から警戒を怠らず、本市行動計画等を踏まえ、大阪府や関係団体との連携を図り、対応体制の整備や訓練の実施、人材の育成等、事前の準備を推進する。
- ・ 新型インフルエンザ等が発生した場合の対策等に関し、市民全体での認識共有を図るため、継続的な情報提供を行う。

### (1) 実施体制

#### ①行動計画等の策定及び見直し

本市は、特措法の規定に基づき、新型インフルエンザ等の発生に備えて策定した行動計画を必要に応じて見直す。

指定地方公共機関は、特措法の規定に基づき、新型インフルエンザ等の発生に備えた業務計画の策定を行い、必要に応じて見直す。

《危機管理課・健康長寿部》

#### ②体制の整備及び連携強化

- ・ 庁内の取組体制を整備・強化するために、本市感染症対策会議の枠組を通じて、初動対応体制の確立や情報共有、発生時に備えたマニュアル等を作成する。

《危機管理課・健康長寿部》

- ・ 大阪府、市町村、指定地方公共機関は、相互に連携し、新型インフルエンザ等の発生に備え、平素からの情報交換、連携体制の確認、訓練を実施する。

《全部局》

### (2) サーベイランス・情報収集

#### ①情報収集

国や大阪府等が提供する新型インフルエンザ等に関する様々な情報を収集する。  
なお、新感染症に対するサーベイランスについては現時点では行っていない

め本項目では新型インフルエンザに限定して記載する。

《健康長寿部》

## ②学校サーベイランスへの協力

市内の幼稚園、保育所、小学校、中学校におけるインフルエンザ様症状による欠席者の状況（学級・学年閉鎖、休校等）を調査し、インフルエンザの感染拡大の早期探知に努める。

《子ども・福祉部・健康長寿部・教育推進部》

## （３）情報提供・共有

### ①継続的な情報提供

- ・ 本市は、市民生活に重大な影響を及ぼす危機管理上の重要な課題という認識を共有し、新型インフルエンザ等に関する基本的な情報や発生した場合の対策について、各種媒体を活用し、継続的に、外国人、障がい者、高齢者といった方々にもわかりやすい情報提供を行う。
- ・ 誤った情報が出た場合は、風評被害を考慮し、早期に個々に打ち消す情報を発信する。
- ・ 本市は、マスク着用・手洗い・うがい・咳エチケット等、季節性インフルエンザに対しても実施すべき個人レベルの感染対策の普及を図る。

《健康長寿部》

### ②体制整備等

本市は、広報体制整備等の事前の準備として以下を行う。

ア 新型インフルエンザ等の発生時に、発生状況に応じた市民への情報提供を行うため、提供内容や媒体等について検討し、あらかじめ想定できるものは決定する。

イ 一元的な情報提供を行うために、情報を集約してわかりやすく継続的に提供する体制を整備する。

ウ 常に情報の受け手の反応や必要としている情報を把握し、更なる情報提供に活かす体制を整備する。

エ 大阪府や関係機関等とのメールや電話の活用、可能な限り担当者間のホットラインを設け、緊急に情報を提供できる体制を整備する。

更に、インターネット等を活用した、リアルタイムかつ双方向の情報共有のあり方を検討する。

オ 新型インフルエンザ等の発生時に、市民からの相談に応じるため、本市のコールセンター等を設置する準備を進める。

《危機管理課・総合政策部・健康長寿部》

#### (4) 予防・まん延防止

##### ①対策実施のための準備

###### ア 個人における対策の普及

本市、学校・保育施設、福祉施設等は、基本的な感染予防対策や発生期における感染対策について知識の普及、理解の促進を図る。

###### a 基本的な感染予防対策例

- ・ マスク着用
- ・ 手洗い
- ・ うがい
- ・ 人混みを避ける等
- ・ 咳エチケット

###### b 発生時において、自ら感染が疑わしい場合の基本的な感染対策例

- ・ 帰国者・接触者相談センターに連絡する。
- ・ 感染を広げないように不要不急な外出を控える。
- ・ マスクの着用等の咳エチケットを行う 等。

イ 本市は、大阪府に協力し、緊急事態宣言発出時における不要不急の外出自粛要請等の感染拡大防止対策について、市民の理解促進を図る。

《全部局》

##### ② 地域対策及び職場対策の周知

- ・ 本市は、新型インフルエンザ等の発生時に実施する、個人における対策のほか、職場における感染防止対策（季節性インフルエンザ対策と同様）について周知準備を行う。
- ・ 緊急事態宣言発出時における施設の使用制限の要請等の対策について、大阪府に協力して周知準備を行う。

《健康長寿部・関係部局》

##### ③予防接種

###### ア 特定接種

- ・ 厚生労働省が行う登録事業者の登録に大阪府とともに本市も協力する。

《関係部局》

- 本市は、特定接種の対象となる職員をあらかじめ決定するとともに、集団接種体制を整備する。

《総合政策部・健康長寿部》

#### 【特定接種とは】

特措法第 28 条に基づき、「医療の提供並びに国民生活及び国民経済の安定を確保するため」に行うものであり、政府対策本部長がその緊急の必要があると認めるときに、臨時に行われる予防接種をいう。

#### a 対 象

- 登録事業者のうち、一定の業務に従事する者（厚生労働大臣の定める基準に該当する者に限る。）
- 新型インフルエンザ等対策の実施に携わる国家公務員
- 新型インフルエンザ等対策の実施に携わる地方公務員

#### b 接種順位

登録事業者及び公務員の接種順位の考え方については、国は、新型インフルエンザ等対策実施上の公益性・公共性を基準として、事前に「参考資料」のとおり整理しているが、危機管理においては、状況に応じた柔軟な対応が必要であることから、発生時の社会状況等を総合的に判断し、政府対策本部が決定する。

- ①医療関係者
- ②新型インフルエンザ等対策の実施に携わる公務員
- ③指定公共機関制度を中心とする基準による事業者（介護福祉事業者を含む。）
- ④それ以外の事業者

#### イ 住民接種

- 本市は、国及び大阪府の協力を得ながら、特措法第 46 条又は予防接種法第 6 条第 3 項に基づき、市民に対し、速やかにワクチンを接種する体制の構築を図る。
- 本市は、円滑な接種の実施のために、あらかじめ近隣市町村で広域的な協定を締結するなど、本市以外の市町村における接種を可能にするよう努める。そのため、必要に応じて国及び大阪府の技術的な支援を受けるものとする。
- 本市は、速やかに接種することができるよう、医師会、医薬品卸業者、学校等と協力し、接種に携わる医療従事者等の体制や、接種の場所、接種の時期の周知・予約等、接種の具体的な実施方法について準備を進める。

《健康長寿部》

## 【住民接種とは】

- ・ 特措法において、緊急事態措置の一つとして住民に対する予防接種の枠組ができたことから、緊急事態宣言が発出されている場合は、特措法第46条に基づき、予防接種法第6条の規定（臨時接種）による予防接種を行う。
- ・ 一方、緊急事態宣言が発出されていない場合は、予防接種法第6条第3項の規定（新臨時接種）に基づく接種を行う。

## 【参考：国における住民接種の接種順位の考え方】

住民接種の接種順位については、原則として、以下の4つの群に分類するとともに、状況に応じた接種順位とする。事前に下記のような基本的な考え方を整理しておくが、緊急事態宣言が発出されている事態においては柔軟な対応が必要となることから、発生した新型インフルエンザ等の病原性等の情報を踏まえて政府対策本部が決定する。

## ① 医学的ハイリスク者

呼吸器疾患、心臓血管系疾患を有する者等、発症することにより重症化するリスクが高いと考えられる者

- ・ 基礎疾患を有する者
- ・ 妊婦

## ② 小児

1歳未満の小児の保護者及び身体的な理由により予防接種が受けられない小児の保護者を含む。

## ③ 成人・若年者

## ④ 高齢者

ウイルスに感染することによって重症化するリスクが高いと考えられる（65歳以上の者）

**（5）医 療**

## ①大阪府の搬送体制確保への協力

- ・ 保健所が中心となって行う搬送体制の整備に本市も協力する。

《健康長寿部・消防本部》

## ②臨時の医療施設への転用候補施設等のリスト化協力

- ・ 保健所が行う臨時の医療施設等として転用できる施設や帰国者・接触者外来のリスト化に本市も協力する。

《健康長寿部》

## (6) 市民生活及び市民経済の安定の確保

### ①要援護者への生活支援

本市は、府内感染期における在宅の高齢者、障がい者等の要援護者への生活支援（見回り、介護、訪問看護、訪問診療、食事の提供等）、搬送、死亡時の対応等について、大阪府と連携し要援護者の把握とともにその具体的方策を検討する。

《危機管理課・子ども・福祉部・健康長寿部》

### ②火葬能力等の把握

火葬場の火葬能力及び一時的に遺体を安置できる施設等についての把握・検討を行い、火葬又は埋葬を円滑に行うための体制を整備し、大阪府と情報を共有する。

《危機管理課・環境共生部・健康長寿部》

### ③物資及び資材の備蓄等

本市は、新型インフルエンザ等対策の実施に必要な物資及び資材を備蓄する。

《危機管理課・健康長寿部》

## 2. 府内未発生期

### ●状態

- ・海外で新型インフルエンザ等が発生、もしくは、国内の何れかの地域で発生した状態。
- ・府内では新型インフルエンザ等の患者は発生していない状態。
- ・海外においては発生国・地域が限定的な場合、流行が複数の国・地域に拡大している場合等、様々な状態。

### ●対策の目的

- ・新型インフルエンザ等の侵入をできるだけ遅らせ、府内発生の遅延と早期発見に努める。
- ・府内発生に備えて体制の整備を行う。

### ●対策の考え方

- ・新たに発生した新型インフルエンザ等の病原性や感染力等について十分な情報がない可能性が高いが、その場合は、病原性・感染力等が高い場合にも対応できるよう、強力な措置をとる。
- ・対策の判断に役立つため、大阪府等と連携し、海外での発生状況、新型インフルエンザ等の特徴等に関する積極的な情報収集を行う。
- ・府内で発生した場合には早期に発見できるよう大阪府のサーベイランス・情報収集体制強化に協力する。
- ・海外での発生状況について注意喚起するとともに、府内で発生した場合の対策について情報提供を行い、市民等に準備を促す。
- ・市民生活及び市民経済の安定のための準備、プレパンデミックワクチン、パンデミックワクチンの接種体制構築等、府内発生に備えた体制整備を急ぐ。

### (1) 実施体制

- ・国内における新型インフルエンザウイルス等の人への感染被害の発生に備え、本市対策会議を開催する。さらに対策会議の進言があった場合は、任意にて、本市対策本部を設置し、危機管理体制を確立する。  
また、大阪府対策本部が設置されたときは、任意にて、本市対策本部を設置する。
- ・国内の新型インフルエンザ等の発生に備え、患者搬送やインフルエンザ等対策などに必要な資器材を確認する。
- ・市民へホームページ・広報などで適時に適切な内容を伝えるための情報提供体制を整備する。

## (2) サーベイランス・情報収集

### ①情報収集

本市は、未発生期に引き続き、国内外の新型インフルエンザに関する情報を収集する。

《健康長寿部》

### ②学校サーベイランスへの協力

市内の幼稚園、保育所、小学校、中学校におけるインフルエンザ様症状による欠席者の状況（学級・学年閉鎖、休校等）を調査し、インフルエンザの感染拡大の早期探知に努める。

《子ども・福祉部・健康長寿部・教育推進部》

## (3) 情報提供・共有

### ① 情報提供

- ・ 未発生期に引き続き、海外での発生状況を迅速に情報提供するとともに、新型インフルエンザに対する正しい知識を伝え、風評による影響を防止する。
- ・ 市民に対して、府内での新型インフルエンザ発生に備えて日頃の健康管理や咳エチケットなどの感染防止策、外出自粛等に備え食料品や生活必需品の備蓄などについて情報提供する。
- ・ 相談体制について市民へ周知する。
- ・ 大阪府と連携し、医師会等の関係機関に対し、迅速に情報提供を行う。

《全部局》

### ② コールセンター等の設置

- ・ 本市は、国や大阪府の作成したQ&A等を参考に、コールセンター（一般市民向け）等を設置する。

《危機管理課・健康長寿部》

## (4) 予防・まん延防止

### ①感染症危険情報の発出等

- ・ 国が発出した感染症危険情報を受け、大阪府や関係機関と協力し、海外への渡航者に対し、新型インフルエンザ等の発生状況や個人がとるべき対応に関する情報提供及び注意喚起を行う。

《総合政策部・健康長寿部・関係部局》

### ②予防接種

## ア 特定接種

本市は、基本的対処方針を踏まえ、大阪府と連携して、職員のうち、あらかじめ接種対象者と決定した者に対して、原則、集団的な接種により、本人の同意を得て特定接種を行う。

《総合政策部・健康長寿部》

## イ 住民接種

本市は、事前に定めた接種体制により、具体的な接種体制の構築の準備を進める。

《健康長寿部》

## (5) 医療

### ① 帰国者・接触者相談センターの周知

- ・ 発生国からの帰国者であって、発熱・呼吸器症状等を有する者は、帰国者・接触者相談センター等を通じて、帰国者・接触者外来を受診するよう周知する。

《健康長寿部》

### ② 医療体制の整備

- ・ 府内感染期における休日急病診療所での診療開始に備え、院内感染防止策を講じる。

《健康長寿部》

### ③ 患者の搬送・移送体制の確立

- ・ 本市は、府内での患者発生に備えて、保健所や消防機関と情報共有を図るとともに、患者の搬送・移送に関して協力・連携を図る。

《危機管理課・健康長寿部・消防本部》

## (6) 市民生活及び市民経済の安定の確保

### ① 事業者の対応

本市は、市内の事業者に対し、従業員の健康管理を徹底するとともに職場における感染予防策を実施するための準備を行うよう要請する。

《健康長寿部・産業経済部》

### ② 遺体の火葬・安置等

本市は、火葬場の火葬能力の限界を超える事態が起こった場合に備え、一時的に遺体を安置できる施設等の確保ができるよう準備を行う。

《危機管理課・環境共生部・健康長寿部》

### ③ 市民・事業者への呼びかけ

- 本市は、市民に対し、食料品、生活必需品等の購入に当たり、消費者としての適切な行動を呼びかけるとともに、事業者に対しても、食料品、生活関連物資等の価格が高騰しないよう、また、買占め及び売惜しみが生じないよう要請する。

《総合政策部・産業経済部》

- 本市は、市民に対して、府内での新型インフルエンザ発生に備えて日頃の健康管理や咳エチケットなどの感染防止策、外出自粛等に備え食料品や生活必需品の備蓄などについて情報提供する。

《危機管理課・健康長寿部》

### 3. 府内発生早期

#### ●状態

- ・府内で新型インフルエンザ等の患者が発生しているが、全ての患者の接触歴を疫学調査で追うことができる状態。

#### ●対策の目的

- ・府内での感染拡大をできる限り抑える。
- ・患者に適切な医療を提供する。
- ・感染拡大に備えた体制の整備を行う。

#### ●対策の考え方

- ・感染拡大を止めることは困難であるが、流行のピークを遅らせるため、引き続き感染拡大防止策等を行う。
- ・政府対策本部が、大阪府に対し緊急事態宣言を発出した場合は、積極的な感染拡大防止策等をとる。
- ・個人一人ひとりがとるべき行動について十分な理解を得るため、医療体制や感染拡大防止策について、市民に対し、積極的な情報提供を行う。
- ・府内感染期への移行に備えて、市民生活及び市民経済の安定のための準備等、感染拡大に備えた体制の整備を急ぐ。
- ・住民接種を早期に開始できるよう準備を急ぎ、体制が整った場合はできるだけ速やかに実施する。

#### (1) 実施体制

##### ①本市対策本部の設置

本市は、大阪府対策本部が設置されたときや和歌山県及び奈良県における本市隣接地域に対して緊急事態宣言が発出された場合、速やかに、本市対策本部を設置する。

《危機管理課・健康長寿部》

#### (2) サーベイランス・情報収集

##### ①情報収集

本市は、引き続き国内外の新型インフルエンザに関する情報を収集する。

《健康長寿部》

##### ②学校サーベイランスへの協力

本市は、引き続き、大阪府の実施する学校サーベイランスに協力するものとする。

《子ども・福祉部・健康長寿部・教育推進部》

### (3) 情報提供・共有

#### ①情報提供

ア 本市は、引き続き市民に対して利用可能な様々な媒体等を活用し、府内外の発生状況と具体的な対策等について、詳細に分かりやすく、できる限り速やかに情報提供する。

《全部局》

イ 本市は、特に、個人一人ひとりがとるべき行動を理解しやすいよう以下について周知する。

- ・ 新型インフルエンザ等には誰もが感染する可能性があること
- ・ 個人レベルでの感染予防策や、感染が疑われ、また患者となった場合の対応（受診の方法等）

《全部局》

ウ 本市は、学校・保育施設等や福祉施設、事業所等での感染拡大防止策についての情報を適切に提供する。

《子ども・福祉部・健康長寿部・教育推進部・関係部局》

エ 本市は、市民からコールセンター等に寄せられる問い合わせ内容、関係機関等から寄せられる情報の内容を踏まえて、市民や関係機関がどのような情報を必要としているかを把握する。

《危機管理課・健康長寿部》

オ 本市は、市民の不安等を解消するために、必要に応じて情報提供を行うとともに、以後の情報提供に反映する。

《危機管理課・健康長寿部》

#### ②情報共有

本市対策本部等は、国及び大阪府等から入手した情報を、庁内各部局においても共有する。

《危機管理課・健康長寿部》

#### ③コールセンター等の体制の充実・強化

本市は、国及び大阪府等からの情報等を活用するとともに、コールセンター等の体制を充実・強化する。

《危機管理課・健康長寿部》

**(4) 予防・まん延防止****①府内での感染拡大防止策**

本市は、大阪府と連携して業界団体等を経由又は直接、市民、事業者等に対して次の要請を行う。

- 市民、福祉施設、事業所等に対し、マスク着用・手洗い・うがい、人混みを避ける・咳エチケット、時差出勤の実施等の基本的な感染対策等を勧奨する。

《子ども・福祉部・健康長寿部・関係部局》

- 事業所に対し、当該感染症の症状が認められた従業員の健康管理・受診の勧奨や職場における感染予防策の徹底を要請する。

《健康長寿部・関係部局》

- 公共交通機関等に対し、利用者へのマスク着用の励行の呼びかけなど適切な感染予防策を講じるよう要請する。

《危機管理課・都市づくり部》

- 病院、高齢者施設等の基礎疾患を有する者が集まる施設や、多数の者が居住する施設等において、感染予防策を強化するよう要請する。

《子ども・福祉部・健康長寿部・関係部局》

**②住民接種**

住民接種（予防接種法第6条第3項に基づく新臨時接種）の実施については、政府対策本部が、発生した新型インフルエンザ等に関する情報を踏まえ、基本的対処方針等諮問委員会に諮った上で決定する。

更に、市民への接種順位についても、政府対策本部が、接種の順位に係る基本的な考え方、重症化しやすい者等の発生した新型インフルエンザに関する情報を踏まえて決定する。

- 本市は、パンデミックワクチンの供給が可能になり次第、関係者の協力を得て接種を開始する。
- 本市は、市民に対し、接種に関する情報を提供する。
- 本市は、接種の実施にあたり、大阪府と連携して、保健所・保健センター・学校など公的な施設の活用、もしくは医療機関への委託等により接種会場を確保し、原則として、本市内に居住する者を対象に集団接種を行う。

《健康長寿部》

**大阪府が緊急事態宣言区域に指定されている場合の措置**

府域において、緊急事態宣言が発出されている場合は、前記の対策に加え、基本的対処方針に基づき、必要に応じ、以下の対策を講じる。

**① 外出制限等**

- ・ 大阪府は、特措法第 45 条第 1 項に基づき、市民に対し潜伏期間や治癒までの期間を踏まえ、期間を定めて、生活の維持に必要な場合を除き、みだりに外出しないことや基本的な感染予防策の徹底を要請する。この場合、本市は、適宜、大阪府に協力するものとする。
- ・ 対象となる区域については、人の移動の実態等を踏まえ、感染拡大防止に効果があると考えられる区域（市町村単位、都道府県内のブロック単位）とする。

《全部局》

**② 施設の使用制限（学校、保育所等）**

- ・ 大阪府は、特措法第 45 条第 2 項に基づき、学校、保育所等（特措法施行令第 11 条に定める施設に限る。）に対し、期間を定めて、施設の使用制限（臨時休業や入学試験の延期等）の要請を行う。この場合、本市は、適宜、大阪府に協力するものとする。
- ・ 大阪府は、要請に応じず、新型インフルエンザ等のまん延を防止し、市民の生命・健康の保護、市民生活・市民経済の混乱を回避するため特に必要があると認めるときに限り、特措法第 45 条第 3 項に基づき、指示を行う。この場合、本市は、適宜、大阪府に協力するものとする。
- ・ 大阪府は、要請・指示を行った際には、その施設名を公表する。

《危機管理課・子ども・福祉部・健康長寿部・教育推進部》

**③ 施設の使用制限等（②以外の施設）**

- ・ 大阪府は、特措法第 24 条第 9 項に基づき、学校、保育所等以外の施設について、職場も含め感染対策の徹底の要請を行う。この場合、本市は、適宜、大阪府に協力するものとする。
- ・ 大阪府は、特措法第 24 条第 9 項の要請に応じず、公衆衛生上の問題が生じていると判断された施設（特措法施行令第 11 条に定める施設に限る。）に対し、特措法第 45 条第 2 項に基づき、施設の使用制限又は基本的な感染予防策の徹底の要請を行う。この場合、本市は、適宜、大阪府に協力するものとする。
- ・ 大阪府は、特措法第 45 条第 2 項の要請に応じず、新型インフルエンザ等のまん延を防止し、市民の生命・健康の保護、市民生活・市民経済の混乱を回避するため特に必要があると認めるときに限り、特措法第 45 条第 3 項に基づき、指示を行う。この場合、本市は、適宜、大阪府に協力するものとする。

- ・ 大阪府は、特措法第 45 条に基づき、要請等を行った際には、その施設名を公表する。

《危機管理課・健康長寿部・関係部局》

#### ④住民接種

本市は、住民接種については、特措法第 46 条の規定に基づき、予防接種法第 6 条第 1 項に規定する臨時の予防接種を実施する。

《健康長寿部》

### (5) 医療

#### ①大阪府の搬送体制確保への協力

- ・ 保健所が中心となつて行う搬送体制の整備に本市も協力する。

《健康長寿部・消防本部》

#### 【府内発生期における医療体制】

- ・ 府内発生早期には、医療の提供は、患者の治療とともに感染拡大防止策としても有効である可能性があることから、病原性が低いことが判明しない限り、原則として、感染症法に基づき、新型インフルエンザ等の患者等を感染症指定医療機関もしくは協力医療機関等に入院させる。このため、保健所は、感染症病床等の利用について事前に発生時の入院体制について検討しておく。
- ・ 新型インフルエンザ等に感染している可能性がより高い発生国からの帰国者や国内患者の濃厚接触者の診療のために、府内発生早期までは、医療機関に依頼して帰国者・接触者外来を設置し、診療を行う。

### (6) 市民生活及び市民経済の安定の確保

#### ①事業者の対応

本市は、市内の事業者に対し、従業員の健康管理を徹底するとともに職場における感染予防策を開始するよう要請する。

《健康長寿部・関係部局》

#### ②市民・事業者への呼びかけ

本市は、市民に対し、食料品、生活必需品等の購入に当たっての消費者としての適切な行動を呼びかけるとともに、事業者に対しては、食料品、生活関連物資等の価格が高騰しないよう、また、買占め及び売惜しみが生じないよう要請する。

《総合政策部・産業経済部》

**大阪府が緊急事態宣言区域に指定されている場合の措置**

府域において、緊急事態宣言が発出されている場合は、前記の対策に加え、基本的対処方針に基づき、必要に応じ、以下の対策を講じる。

**① 水の安定供給**

- ・ 本市は、本市行動計画等で定めるところにより、消毒その他衛生上の措置等及び、緊急事態において水を安定的かつ適切に供給するために必要な措置を講じる。

《上下水道部》

**② サービス水準に係る市民への呼びかけ**

- ・ 本市は、事業者のサービス提供水準に係る状況の把握を開始し、市民に対し、まん延した段階において、サービス提供水準が相当程度低下する可能性を許容すべきことを呼びかける。

《総合政策部・関係部局》

**③ 生活関連物資等の価格の安定等**

- ・ 本市は、大阪府と連携して、市民生活及び市民経済の安定のために、物価の安定及び生活関連物資等の適切な供給を図る必要があることから、生活関連物資等の価格が高騰しないよう、また、買占め及び売惜しみが生じないよう、調査・監視する。
- ・ 必要に応じ、小売・卸売業者に事業継続を要請するとともに、市民からの相談窓口・情報収集窓口の充実を図る。

《総合政策部・産業経済部》

## 4. 府内感染期

### ●状態

- 府内で新型インフルエンザ等の患者の接触歴が疫学調査で追うことができなくなった状態。
- 感染拡大から、まん延、患者の減少に至る時期を含む。

### ●対策の目的

- 医療体制を維持する。
- 健康被害を最小限に抑える。
- 市民生活・市民経済への影響を最小限に抑える。

### ●対策の考え方

- 感染拡大を止めることは困難であり、対策の主眼を、早期の積極的な感染拡大防止策から被害軽減に切り替える。ただし、状況に応じた一部の感染拡大防止策は実施する。
- 地域ごとに発生の状況は異なり、実施すべき対策が異なることから、大阪府と本市が連携して、必要な対策を検討する。
- 状況に応じた医療体制や感染拡大防止策、ワクチン接種、社会・経済活動の状況等について周知し、個人一人ひとりがとるべき行動について分かりやすく説明するため、積極的な情報提供を行う。
- 流行のピーク時の入院患者や重症者数をなるべく抑えて医療体制への負荷を軽減する。
- 医療体制の維持に全力を尽くして、健康被害を最小限にとどめる。
- 欠勤者の拡大が予測されるが、市民生活・市民経済の影響を最小限に抑えるため、必要なライフライン等の事業活動を継続する。また、その他の社会活動ができる限り継続する。
- 医療体制への負荷を軽減するため、住民接種を早期に開始できるよう準備を急ぎ、体制が整った場合は、できるだけ速やかに実施する。
- 状況の進展に応じて、必要性の低下した対策を縮小もしくは中止する。

### (1) 実施体制

- 本市対策本部会議を開催し、新型インフルエンザ等府内感染期における対策を実施する。

《危機管理課・健康長寿部》

## 大阪府が緊急事態宣言区域に指定されている場合の措置

府域において、緊急事態宣言が発出されている場合は、前記の対策に加え、基本的対処方針に基づき、必要に応じ、以下の対策を講じる。

### ① 本市対策本部の設置

緊急事態宣言が発出された場合、速やかに本市対策本部を設置する。

### ② 他の地方公共団体による代行、応援等

大阪府及び本市は、新型インフルエンザ等のまん延により緊急事態措置を行うことができなくなった場合においては、特措法に基づく他の地方公共団体による代行、応援、職員の派遣等の措置の活用を行う。

《危機管理課・総合政策部・健康長寿部》

## (2) サーベイランス・情報収集

### ① 情報収集

引き続き、国内外の新型インフルエンザに関する情報を収集する。

《健康長寿部》

### ② 学校サーベイランスへの協力

引き続き、大阪府の実施する学校サーベイランスに協力するものとする。

《子ども・福祉部・健康長寿部・教育推進部》

## (3) 情報提供・共有

### ① 情報提供

ア 本市は、引き続き、利用可能な様々な媒体等を活用し、府内外の発生状況と具体的な対策等について詳細に分かりやすく、できる限り速やかに市民に情報提供する。

《全部局》

イ 本市は、特に、個人一人ひとりがとるべき行動を理解しやすいよう、下記について周知する。

- ・ 新型インフルエンザ等には誰もが感染する可能性があること
- ・ 個人レベルでの感染予防策や、感染が疑われ、また患者となった場合の対応（受診の方法等）

《全部局》

ウ 学校・保育施設等や職場での感染拡大防止策についての情報を適切に提供する。

《子ども・福祉部・健康長寿部・教育推進部・関係部局》

エ 本市は、市民からコールセンター等に寄せられる問い合わせ内容、関係機関等から寄せられる情報の内容を踏まえて、市民や関係機関がどのような情報を必要としているかを把握する。

《危機管理課・健康長寿部》

オ 本市は、市民の不安等を解消するために、必要に応じて情報提供を行うとともに、その後の情報提供に反映する。

《危機管理課・健康長寿部》

## ②情報共有

本市対策本部等は、国及び大阪府から入手した情報を、庁内各課においても共有する。

《危機管理課・健康長寿部》

## ③コールセンター等の継続

本市はコールセンター等の運営を継続する。

《危機管理課・健康長寿部》

## (4) 予防・まん延防止

### ①府内での感染拡大防止策

ア 本市は、大阪府と連携して、業界団体等を経由し又は直接、市民、事業者等に対して次の要請を行う。

- ・ 市民、福祉施設、事業所等に対し、マスク着用・手洗い・うがい、人混みを避ける・咳エチケット、時差出勤の実施等の基本的な感染対策等を勧奨する。
- ・ 事業者に対し、当該感染症の症状が認められた従業員の健康管理・受診の勧奨を要請するとともに、職場における感染予防策の徹底を要請する。

《危機管理課・子ども・福祉部・健康長寿部・関係部局》

- ・ 公共交通機関等に対し、利用者へのマスク着用の励行の呼びかけなど適切な感染予防策を講じるよう要請する。

《危機管理課・都市づくり部》

イ 本市は、病院、高齢者施設等の基礎疾患を有する者が集まる施設や、多数の者が居住する施設等における感染予防策を強化するよう要請する。

《子ども・福祉部・健康長寿部・関係各部》

## ②予防接種

本市は、予防接種法第6条第3項に基づく新臨時接種を進める。

《健康長寿部》

## 大阪府が緊急事態宣言区域に指定されている場合の措置

府域において、緊急事態宣言が発出され、かつ、患者数の拡大に伴い地域における医療体制の負荷が過大となり、適切な医療を受けられないことによる死亡者数の増加が見込まれる等の特別な状況においては、前記の対策に加え、基本的対処方針に基づき、必要に応じ、以下の措置を講じる。

## ① 外出制限

- ・ 大阪府は、特措法第 45 条第 1 項に基づき、市民に対し、期間と区域を定めて、生活の維持に必要な場合を除きみだりに外出しないことや基本的な感染予防策の徹底を要請する。この場合、本市は、適宜、大阪府に協力するものとする。

《全部局》

## ② 施設の使用制限

- ・ 大阪府は、特措法第 45 条第 2 項に基づき、学校、保育所等に対し、期間を定めて施設の使用制限（臨時休業や入学試験の延期等）の要請を行う。この場合、本市は、適宜、大阪府に協力するものとする。
- ・ 大阪府は、上記の要請に応じない場合、新型インフルエンザ等のまん延を防止し、市民の生命・健康の保護、市民生活・市民経済の混乱を回避するため特に必要があると認めるときに限り、特措法第 45 条第 3 項に基づき、指示を行う。この場合、本市は、適宜、大阪府に協力するものとする。
- ・ 大阪府は、要請・指示を行った際には、その施設名を公表する。

《危機管理課・子ども・福祉部・健康長寿部・教育推進部》

## ③ 施設の使用制限（②以外の施設）

- ・ 大阪府は、特措法第 24 条第 9 項に基づき、学校、保育所等以外の施設について、職場を含め感染対策の徹底の要請を行う。この場合、本市は、適宜、大阪府に協力するものとする。
- ・ 大阪府は、上記の要請に応じず、公衆衛生上の問題が生じていると判断された施設（特措法施行令第 11 条に定める施設に限る。）に対し、特措法第 45 条第 2 項に基づき、施設の使用制限又は基本的な感染対策の徹底の要請を行う。この場合、本市は、適宜、大阪府に協力するものとする。
- ・ 大阪府は、特措法第 45 条第 2 項の要請に応じず、新型インフルエンザ等のまん延を防止し、市民の生命・健康の保護、市民生活・市民経済の混乱を回避するため特に必要があると認めるときに限り、特措法第 45 条第 3 項に基づき、指示を行う。この場合、本市は、適宜、大阪府に協力するものとする。
- ・ 大阪府は、特措法第 45 条に基づき、要請等を行った際には、その施設名を公表する。

《危機管理課・健康長寿部・関係部局》

## ④ 予防接種

- ・ 本市は、特措法第 46 条に基づく住民接種を進める。

《健康長寿部》

**(5) 医 療****①在宅で療養する患者への支援**

本市は、国及び大阪府と連携し、関係団体の協力を得ながら、在宅で療養する患者への支援（見回り、訪問看護、訪問診療、食事の提供、医療機関への移送）や自宅で死亡した患者への対応を行う。

《危機管理課・子ども・福祉部・健康長寿部》

**【府内感染期における医療体制】**

- ・ 府内感染期に移行したときは、帰国者・接触者外来を設置する診療体制から、一般の医療機関での診療体制に切り替える。
- ・ 患者数が大幅に増加した場合にも対応できるよう、重症者は入院、軽症者は在宅療養に振り分ける等、医療体制の確保を図る。その際、感染症指定医療機関等以外の医療機関や臨時の医療施設等に患者を入院させることができるよう、保健所において、事前に管内の状況を把握し、感染拡大期における活用方策について検討するとともに、在宅療養の支援体制を整備しておくことも重要である。

**大阪府が緊急事態宣言区域に指定されている場合の措置**

府域において、緊急事態宣言が発出されている場合は、前記の対策に加え、基本的対処方針に基づき、必要に応じ、以下の対策を講じる。

- ① 大阪府は、国や本市、関係機関と連携し、区域内の医療機関が不足した場合、臨時の医療施設を設置し医療を提供する。この場合、本市は、適宜、大阪府に協力するものとする。

臨時の医療施設において医療を提供した場合は、流行がピークを越えた後、患者を医療機関に移送する等により順次閉鎖する。

《健康長寿部》

**(6) 市民生活及び市民経済の安定の確保****①事業者の対応**

本市は、事業者に対し、従業員の健康管理を徹底するとともに職場における感染予防策を講じるよう要請する。

《健康長寿部・関係部局》

**②市民・事業者への呼びかけ**

本市は、市民に対し、食料品、生活必需品等の購入に当たり、消費者としての適切な行動を呼びかけるとともに、事業者に対しても、食料品、生活関連物資等の価

格が高騰しないよう、また、買占め及び売惜しみが生じないよう要請する。

《総合政策部・産業経済部》

**大阪府が緊急事態宣言区域に指定されている場合の措置**

府域において、緊急事態宣言が発出されている場合は、前記の対策に加え、基本的対処方針に基づき、必要に応じ、以下の対策を講じる。

**①業務の継続等**

- ・ 指定地方公共機関及び特定接種の実施状況に応じ登録事業者は、事業の継続を行う。
- ・ 本市は大阪府と連携して、国が行う各登録事業者における事業継続の状況や新型コロナウイルス等による従業員の罹患状況確認等に協力する。

《危機管理課・健康長寿部・関係部局》

**②水の安定供給**

- ・ 本市は、行動計画等で定めるところにより、消毒その他衛生上の措置等及び、緊急事態において水を安定的かつ適切に供給するために必要な措置を講じる。

《上下水道部》

**③サービス水準に係る市民への呼びかけ**

本市は、事業者のサービス提供水準に係る状況の把握に努め、市民に対して、まん延した段階において、サービス提供水準が相当程度低下する可能性を許容すべきことを呼びかける。

《総合政策部・関係部局》

**④生活関連物資等の価格の安定等**

- ・ 本市は、大阪府と連携し、市民生活及び市民経済の安定のために、物価の安定及び生活関連物資等の適切な供給を図る必要があることから、生活関連物資等の価格が高騰しないよう、また、買占め及び売惜しみが生じないよう、調査・監視する。必要に応じ、小売・卸売業者に事業継続を要請する。

《総合政策部・産業経済部》

- ・ 本市は大阪府と連携して、生活関連物資等の需給、価格動向や実施した措置の内容について、市民への迅速かつ的確な情報共有に努めるとともに、必要に応じ、市民からの相談・情報収集窓口の充実を図る。

《総合政策部》

- ・ 本市は大阪府と連携して、生活関連物資等の価格の高騰又は供給不足が生じ、又は生じるおそれがあるときは、それぞれの行動計画等で定めるところにより、適切な措置を講じる。

#### ⑤要援護者への生活支援

- ・ 本市は、在宅の高齢者、障がい者等の要援護者への生活支援（見回り、介護、訪問介護、訪問診療、食事の提供等）、搬送、死亡時の対応等を行う。

《危機管理課・健康長寿部・子ども・福祉部》

#### ⑥埋葬・火葬の特例等

- ・ 本市は、火葬場の火葬炉を、可能な限り稼働させる。
- ・ 本市は、死亡者が増加し、火葬能力の限界を超えることが明らかになった場合には、一時的に遺体を安置する施設等を直ちに確保する。
- ・ 本市は、遺体の埋葬及び火葬について、墓地、火葬場等に関連する情報を広域的かつ速やかに収集し、遺体の搬送の手配等を実施する。

《危機管理課・環境共生部・市民生活部》

## 5. 小康期

### ●状態

- ・ 新型インフルエンザ等の患者の発生が減少し、低い水準でとどまっている状態。
- ・ 大流行はいったん終息している状態。

### ●対策の目的

- ・ 市民生活・市民経済の回復を図り、流行の第二波に備える。

### ●対策の考え方

- ・ 第二波の流行に備えるため、第一波に関する対策の評価を行うとともに、資器材、医薬品の調達等、第一波による医療体制及び社会・経済活動への影響から早急に回復を図る。
- ・ 第一波の終息及び第二波発生の可能性やそれに備える必要性について市民に情報提供する。
- ・ 情報収集の継続により、第二波の発生の早期探知に努める。
- ・ 第二波の流行による影響を軽減するため、住民接種を進める。

### (1) 実施体制

#### ・ 本市対策本部の廃止

本市は、大阪府域や本市隣接地域に対して緊急事態解除宣言が発出された時は、速やかに本市対策本部を廃止する。

《危機管理課・健康長寿部》

### (2) サーベイランス・情報収集

#### ①情報収集

本市は、国内外での新型インフルエンザの発生状況、各国の対応について、国や大阪府等を通じて必要な情報を収集する。

《健康長寿部》

#### ②学校サーベイランスへの協力

本市は、引き続き、大阪府の実施する学校サーベイランスに協力するものとする。

《子ども・福祉部・健康長寿部・教育推進部》

### (3) 情報提供・共有

#### ①情報提供

- ・ 本市は、引き続き、利用可能な様々な媒体等を活用し、第一波の終息と第二波

発生の可能性等を情報提供する。

## ②コールセンター等の体制の縮小

- ・ 本市は、状況を見ながら、コールセンター等の体制を縮小する。

《危機管理課・健康長寿部》

## (4) 予防・まん延防止

- ・ 予防接種

本市は、流行の第二波に備え、予防接種法第6条第3項に基づく新臨時接種を進める。

《健康長寿部》

## 大阪府が緊急事態宣言区域に指定されている場合の措置

府域において、緊急事態宣言が発出されている場合は、前記の対策に加え、基本的対処方針に基づき、必要に応じ、以下の対策を講じる。

- ・ 予防接種

本市は、国及び大阪府と連携し、流行の第二波に備え、特措法第46条に基づく住民接種を進める。

《健康長寿部》

## (5) 市民生活及び市民経済の安定の確保

### ①市民・事業者への呼びかけ

本市は、必要に応じ、引き続き市民に対し、食料品・生活関連物資等の購入に当たっての消費者としての適切な行動を呼びかけるとともに、事業者に対しても、食料品、生活関連物資等の価格が高騰しないよう、また、買占め及び売惜しみが生じないよう要請する。

《総合政策部・産業経済部》

## 大阪府が緊急事態宣言区域に指定されている場合の措置

府域において、緊急事態宣言が発出されている場合は、前記の対策に加え、基本的対処方針に基づき、必要に応じ、以下の対策を講じる。

### ① 緊急事態措置の縮小、もしくは中止等

- ・ 本市は、大阪府と連携し、市内の状況等を踏まえ、対策の合理性が認められなくなった場合には、緊急事態措置を縮小もしくは中止する。

この場合、事業者等に対し、縮小もしくは中止していた業務を再開しても差し支えない旨周知する。

《危機管理課・健康長寿部・関係部局》